

Số: 68/CV-VASEP

Tp Hồ Chí Minh, ngày 17 tháng 06 năm 2021

*V/v Góp ý Dự thảo Nghị định kiểm tra
Nhà nước về Chất lượng, an toàn thực
phẩm đối với hàng hóa nhập khẩu*

Kính gửi: - Văn phòng Chính phủ

- Bộ Tài chính

- Bộ Tư pháp

- Tổng cục Hải quan

Hiệp hội Chế biến và Xuất khẩu Thủy sản Việt Nam (VASEP) cùng các doanh nghiệp (DN) thủy sản thành viên chân thành cảm ơn Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và các Quý Bộ đã luôn quan tâm tìm giải pháp để tháo gỡ vướng mắc cho các DN thủy sản trong công tác cải cách thủ tục hành chính và cải thiện môi trường kinh doanh theo các Nghị quyết và Quyết định liên quan thời gian qua.

Tiếp nối các Nghị quyết 19/NQ-CP và Nghị quyết 02 của Chính phủ trong ít nhất 5 năm qua, thì Quyết định số **38/QĐ-TTg** ngày 12/1/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt đề án «**Cải cách mô hình kiểm tra chất lượng, kiểm tra ATTP đối với hàng hoá nhập khẩu**» là một kế thừa và quyết sách được cộng đồng doanh nghiệp, các chuyên gia kỳ vọng, đánh giá cao và mong sớm hiện thực ở một văn bản quy phạm pháp luật cấp Nghị định vì mục tiêu hội nhập, giảm chi phí xã hội và nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia.

Thực hiện Quyết định số 38/QĐ-TTg kể trên, liên quan Dự thảo phiên bản ngày **4/6/2021** của Nghị định quy định cơ chế quản lý, phương thức, trình tự, thủ tục kiểm tra nhà nước về chất lượng, kiểm tra nhà nước về an toàn thực phẩm đối với hàng hóa nhập khẩu (sau đây gọi là **Dự thảo**), Hiệp hội VASEP xin có ý kiến góp ý và đề xuất như sau:

1) Hiệp hội và DN thủy sản đánh giá cao Bộ Tài chính và Ban soạn thảo của Bộ Tài chính đã luôn chủ động và tích cực trong việc tổng hợp, rà soát, tiếp thu ý kiến và xây dựng các quy định trong Dự thảo để cộng đồng DN và các cơ quan có thể làm thủ tục nhập khẩu theo cơ chế một cửa trên Cổng thông tin một cửa quốc gia, tạo thuận lợi cho cả DN và các cơ quan quản lý nhà nước có liên quan. Thiết chế xuyên suốt này kèm các cơ chế-phương thức-thủ tục được đưa ra trong Dự thảo có tính xây dựng và thực thi cao, tiệm cận với mô hình các nước tiên tiến và khu vực đang triển khai mà Hiệp hội cùng cộng đồng DN mong đợi, đánh giá cao.

2) Vì tầm quan trọng của Đề án và Dự thảo, nên trong suốt 5 tháng qua, Hiệp hội VASEP cùng các Hiệp hội ngành hàng khác đã theo sát các Dự thảo và tiến trình, ghi nhận và đánh giá cao việc Ban soạn thảo của Bộ Tài chính đã chủ động tổ chức nhiều cuộc họp trao đổi, góp ý cho Dự thảo với các Hiệp hội ngành hàng và cộng đồng DN; lắng nghe và tiếp thu các góp ý, đề xuất tích cực, phù hợp từ các Hiệp hội, DN – mà gần đây nhất là cuộc họp sáng **ngày 11/6/2021** với 8 Hiệp hội ngành hàng có liên quan.

3) Đối với các nội dung về kiểm tra nhà nước về **chất lượng hàng hoá trong Dự thảo**, Hiệp hội VASEP hoàn toàn nhất trí với những cải cách mới được đưa ra trong Dự thảo, mà vai trò và trách nhiệm của DN và các CQ quản lý nhà nước có liên quan được rõ ràng và đầy đủ. Các cải cách mới đã được thiết kế theo sát chỉ đạo tại Quyết định 38/2021/QĐ-TTg, bao

gồm việc kiểm tra theo mặt hàng, kiểm tra theo mức độ rủi ro...do những cải cách này đã được thực tiễn chứng minh có hiệu quả tốt tại Nghị định 15/2018/NĐ-CP cho thực phẩm, nay áp dụng nguyên tắc này sang các hàng hóa khác.

4) Đối với các nội dung **kiểm tra nhà nước về ATTP**, VASEP và các hiệp hội về thực phẩm đã xem xét kỹ và thấy rằng **Dự thảo ngày 4/6/2021** đã tiếp thu được hầu hết những cải cách tích cực, hiệu quả trong NĐ 15/2018/NĐ-CP. HH VASEP ghi nhận và đánh giá cao Ban soạn thảo đã đánh giá, tiếp thu từ nhiều nguồn, nhiều ý kiến đề triệt để nguyên tắc quản lý rủi ro mà Nghị định 15/2018 đã tiên phong – trong đó đặc biệt là danh mục hàng hoá miễn kiểm tra nhà nước về ATTP nhập khẩu.

Dự thảo cũng đã đưa một cải cách mới về việc cho phép đăng ký thực phẩm chứa phụ gia mới (chưa có trong Nghị định 15/2018/NĐ-CP) vào trong Dự thảo để tháo gỡ khó khăn cho các DN tồn tại từ nhiều năm nay. Về một vài bất cập còn lại, VASEP và các hiệp hội thực phẩm chân thành cảm ơn Ban soạn thảo của Bộ Tài chính đã lắng nghe và tiếp thu ý kiến của các Hiệp hội tại Dự thảo ngày 4/6/2021 trong cuộc họp **ngày 11/6/2021** để chuyển tải đầy đủ các cải cách của Nghị định 15/2018/NĐ-CP vào Dự thảo Nghị định mới, rất mong Dự thảo sẽ được hoàn thiện sớm nhất có thể.

5) Đề xuất: Hiệp hội VASEP kính đề nghị Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ Tài chính và Bộ Tư pháp xem xét đưa vào Dự thảo Nghị định quy định những sản phẩm thực phẩm đang phải kiểm dịch và những thực phẩm vừa phải kiểm tra ATTP, vừa kiểm dịch cũng được làm **thủ tục** hoàn chỉnh trên **hệ thống 1 cửa quốc gia**, thay vì 2 cửa vừa nộp trên hệ thống 1 cửa, vừa nộp hồ sơ giấy như hiện nay, để tháo gỡ một khó khăn lớn cho sản xuất-kinh doanh nhiều năm qua mà Nghị định 15/2018/NĐ-CP chưa giải quyết được. Các quy định về quản lý-phương thức-cơ chế đối với nhóm “kiểm dịch” và “vừa kiểm dịch, vừa kiểm ATTP” như hiện nay sẽ được trao đổi, thống nhất tại một văn bản QPPL khác hoặc với Bộ NNPTTN tại các Thông tư của Bộ.

Lý do: Thực phẩm trên thế giới có 2 nguồn, từ động vật và từ thực vật. Với nguồn từ động vật, thì Bộ NNPTNT đang quy định (danh mục, phương thức kiểm tra, thủ tục...) tại 04 Thông tư. Trong đó, **TT25 & TT35** là cho động vật trên cạn; **TT26/2016 & TT36/2018** là cho thủy sản và sản phẩm thủy sản. Tuy nhiên, cả 4 Thông tư này đều là “**Kiểm dịch nhập khẩu**” hết. Như vậy, hầu hết sản phẩm hàng hoá có nguồn gốc động vật (trên cạn, dưới nước) là thực phẩm đều đang phải thực hiện Kiểm dịch – theo phương thức & thủ tục riêng quy định trong Thông tư của Bộ, trong khi đúng theo thông lệ quốc tế và cơ sở khoa học, thì hầu hết các sản phẩm dùng làm thực phẩm chỉ kiểm tra ATTP nhập khẩu. Đánh giá và nhận định sơ bộ của Hiệp hội và các chuyên gia, thì với quy định hiện hành này của Bộ NNPTNT, có đến ít nhất 70% thực phẩm sẽ không thuộc phạm vi của Dự thảo Nghị định, và như vậy mục tiêu lớn lao của QĐ38/2021/QĐ-TTg và Dự thảo này sẽ bị giảm đi rất nhiều.

Việc loại trừ các sản phẩm phải kiểm dịch và các thực phẩm vừa kiểm tra ATTP vừa kiểm dịch ra khỏi Đề án Dự thảo Nghị định này sẽ dẫn đến bất cập lớn là cùng nhóm hàng thực phẩm, nhưng phải chia ra 2 loại thủ tục, 2 biểu mẫu khác nhau, làm ở 2 cửa khác nhau, 2 quy trình khác nhau; cũng như làm hiệu quả cải cách giảm đi rất nhiều, vì đa số thực phẩm vẫn phải làm theo quy trình cũ. Khi chưa thể cải cách được quy định & quy trình kiểm dịch, thì việc cải cách để đưa **thủ tục kiểm dịch** lên hệ thống 1 cửa quốc gia sẽ giúp **công khai, minh bạch, giảm thời gian và chi phí cho xã hội** và đúng với chỉ đạo của Chính phủ trong Nghị quyết 17/NQ-CP năm 2019 về phát triển Chính phủ điện tử (xin xem Phụ lục đính kèm).

Cụ thể cho Đề xuất này là xin sửa đổi, bổ sung tại **Khoản 1 điều 9** của Dự thảo ngày 4/6/2021, quy định: “*Thủ tục kiểm tra chất lượng, kiểm tra an toàn thực phẩm và thủ tục đăng ký bản công bố hợp quy, tự công bố sản phẩm, đăng ký bản công bố sản phẩm đối với hàng hóa nhập khẩu được thực hiện thông qua Cổng thông tin một cửa quốc gia*”, thành nội dung: “***Thủ tục kiểm tra chất lượng, kiểm tra an toàn thực phẩm, thủ tục kiểm dịch sản phẩm động vật, thực vật và thủ tục đăng ký bản công bố hợp quy, tự công bố sản phẩm, đăng ký bản công bố sản phẩm đối với hàng hóa nhập khẩu được thực hiện thông qua Cổng thông tin một cửa quốc gia***”.

Lý do & cơ sở pháp lý cho đề xuất thực hiện thông qua cổng 1 cửa quốc gia:

i) Dù kiểm dịch không nằm trong phạm vi của quyết định 38/QĐ-TTg, nhưng Hiệp hội cho rằng nếu Nghị định chỉ quy định là phải làm thủ tục kiểm dịch trên hệ thống 1 cửa quốc gia, còn việc thực hiện kiểm dịch vẫn ở Bộ NN và PTNT, thì không mâu thuẫn với QĐ 38/QĐ-TTg, và hoàn toàn phù hợp với:

- Nghị quyết 17/NQ-CP về phát triển Chính phủ điện tử quy định “100% *Cổng Dịch vụ công, Hệ thống thông tin một cửa điện tử cấp bộ, cấp tỉnh được kết nối, chia sẻ dữ liệu với Cổng Dịch vụ công quốc gia*”

- Quy định hiện hành về kiểm dịch của Bộ NN và PTNT trong Thông tư 36/2018/TT-BNNPTNT “*Hình thức gửi hồ sơ: qua Cổng thông tin một cửa quốc gia hoặc qua dịch vụ bưu chính công ích hoặc thư điện tử, fax*”.

ii) Hiện nay thủ tục kiểm dịch Bộ NN đang áp dụng vừa phải đăng ký trên hệ thống 1 cửa quốc gia, vừa phải nộp hồ sơ giấy, khiến DN phải thực hiện qua 3 bước, vừa điện tử vừa thủ công (*Đăng ký kiểm dịch, gửi hồ sơ trên cổng 1 cửa; Đi nộp chứng từ bản chính (giấy chứng nhận y tế) tại cơ quan kiểm dịch; và mời cơ quan kiểm dịch đến kiểm tra lô hàng*)

iii) Việc Bộ NNPTNT yêu cầu phải nộp bản chính giấy chứng nhận y tế (**H/C**) cho 100% lô hàng là không hợp lý, vì cùng giấy này khi đăng ký thực phẩm, Bộ Y tế chỉ yêu cầu nộp online, khi có nghi ngờ mới yêu cầu nộp bản chính để đối chiếu.

Hiệp hội VASEP đánh giá cao QĐ 38/QĐ-TTg và ủng hộ cao Dự thảo Nghị định này, kính đề nghị Văn phòng Chính phủ, Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp và các Quý Bộ liên quan xem xét các ý kiến nói trên để sớm hoàn thiện và trình Dự thảo lên Chính phủ xem xét, ban hành, tạo thuận lợi cho sản xuất-kinh doanh và phát triển đất nước.

Trân trọng cảm ơn và kính chào ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Hội đồng TVCCTTHC;
- Cục KSTTHC (VPCP);
- Cục kiểm tra VBQPPL (BTP);
- Viện CIEM (Bộ KH-ĐT); VCCI;
- Chủ tịch HH và các PCT HH;
- VPĐD HH tại Hà Nội;
- Lưu VP HH.

TUQ. CHỦ TỊCH HIỆP HỘI CHẾ BIẾN VÀ
XUẤT KHẨU THỦY SẢN VIỆT NAM
TỔNG THỦ KÝ HIỆP HỘI



Trương Đình Hòa